



NOTĂ

privind stadiul îndeplinirii condiționalităților ex-ante asumate prin Acordul de parteneriat

10.01.2017

România a asumat prin Acordul de Parteneriat îndeplinirea a 36 de condiționalități ex-ante.

I Condiționalități ex-ante îndeplinite:

- ✓ La momentul aprobării Acordului de Parteneriat (2014) și programelor operaționale erau îndeplinite 11 condiționalități, respectiv cele referitoare la promovarea spiritului antreprenorial (3.1); eficienței în utilizarea energiei (4.1); cogenerare a energiei termice și electrice (4.2); energie din surse regenerabile (4.3); stocare și transport energie electrică (7.4); deschiderea unei afaceri (8.2); adaptarea la schimbări a lucrătorilor, întreprinderilor și antreprenorilor (8.5); incluziunea romilor (9.2); antidiscriminare (G1); egalitate de gen (G2); invaliditate (G3).
- ✓ 12 condiționalități îndeplinite în 2016, respectiv reducerea sărăciei (9.1), părăsirea timpurie a școlii (10.1), învățământul superior (10.2), învățarea pe tot parcursul vieții (10.3), sisteme de educație și formare profesională (10.4), politici active în domeniul pieței forței de muncă (8.1), instituțiile pieței forței de muncă (8.3), promovarea ocupării forței de muncă în rândul tinerilor (8.6), ajutor de stat (G5), EIA/SEA (G6), Indicatori (G7), NGN (2.2)

II Condiționalități ex-ante în curs de îndeplinire

- 6 condiționalități introduse în SFC și au toate premisele pentru ridicare, respectiv cercetare și inovare (1.1), dezvoltare digitală (2.1), managementul și prevenirea riscurilor (5.1), sectorul de apă (6.1). Îmbătrânire activă (8.4), sănătate (9.3)
- 6 condiționalități în dialog informal cu CE, din care 2 în stadiu avansat (administrația publică și infrastructura de cercetare), celelalte 4 fiind G4 Achiziții publice și 7.1, 7.2 și 7.3 Transport
- 1 condiționalitate cu risc major de suspendare a plăților, respectiv sectorul deșeurii 6.2.

Prin evaluările naționale transmise de România către CE pentru a demonstra îndeplinirea acestor condiționalități, au fost asumate de către instituțiile de linie acțiuni cu implementare post 2016. Situația acțiunilor referitoare la adoptarea de acte normative este prezentată în tabelul din anexa 1. Complementar acestora, autoritățile responsabile au asumat și alte acțiuni de follow-up.

Anexa 2 cuprinde acțiunile asumate pentru îndeplinirea condiționalității generale 4 – Achiziții publice, condiționalitate care afectează toate programele.

Ministerul Mediului, Ministerul Transporturilor trebuie să își asume finalizarea tuturor acțiunilor până la sfârșitul trimestrului I 2017.

MINISTRU DELEGAT PENTRU FONDURILE EUROPENE
MIHAELA VIRGINIA TOADER



Anexa 1 – Acte normative de adoptat aferente condiționalităților tematice

Condiționalitatea ex-ante	Stadiu		Acțiune asumată	Termen	Instituție respons.
	Îndeplinită	Neîndeplinită			
1.1. Cercetare și inovare: Existența unei strategii naționale sau regionale de specializare inteligentă, în conformitate cu programul național de reformă, care să echilibreze cheltuielile private cu cercetarea și inovarea și care să fie conformă cu caracteristicile sistemelor naționale sau regionale eficiente în domeniul cercetării și al inovării.	DA Transmisă prin SFC - 21.12.2016		Acte normative de modificat: <ul style="list-style-type: none"> • Ordinul MENCS nr. 5806/23.11.2016 privind aprobarea realizării Mecanismului de monitorizare și evaluare al Strategiei naționale de cercetare, dezvoltare și inovare 2014-2020 • Ordinul nr. 4463/ 06.07.2016 al ministrului educației naționale și cercetării științifice a fost aprobată componența Consiliului Național pentru Inovare și Antreprenoriat – CNIA 	februarie 2017	ANCSI
2.1. Dezvoltarea digitală: Un cadru strategic de politică referitor la dezvoltarea digitală pentru stimularea serviciilor bazate pe TIC publice și private de bună calitate, accesibile și interoperabile și pentru sporirea utilizării de către cetățeni, inclusiv de categoriile vulnerabile, precum și de întreprinderi și de administrațiile publice, inclusiv referitor la inițiativele transfrontaliere.	DA Transmisă prin SFC - 16.12.2016		Acte normative de emis: <ul style="list-style-type: none"> • HG pentru aprobarea cadrului național de interoperabilitate 	aprilie 2017	MCSI, CPM
2.2. Infrastructura pentru rețeaua de generație următoare (Next Generation Network - NGN): Existența unor planuri naționale sau regionale privind NGN care să țină seama de acțiunile regionale în vederea atingerii țintelor Uniunii în materie de acces internet de mare viteză, care se concentrează asupra unor domenii în care piața nu reușește să ofere o infrastructură deschisă, la un cost rezonabil și la un nivel al calității în conformitate cu normele UE în materie de concurență și de ajutoare de stat, și care să poată furniza servicii accesibile grupurilor de persoane vulnerabile.	DA Scrisoare COM ARES(2016) 7162343/23 .12.2016		Acte normative de emis: <ul style="list-style-type: none"> • HG pentru aprobarea schemei de Ajutor de Stat în vederea sprijinirii Planului NGN 	august 2017	MCSI, ANCOM
6.2. Sectorul deșeurilor: Promovarea unor investiții sustenabile din punct de vedere economic și de mediu în sectorul deșeurilor, în special prin elaborarea de planuri de gestionare a deșeurilor în conformitate cu Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și cu ierarhia deșeurilor.		NEÎNDEPLINITĂ Necesită discuție cu M Mediului pentru a își asuma opțiunile de urmat privind PNGD și a elabora actele normative privind instrumentele economice	Acte normative de adoptat: <ul style="list-style-type: none"> • HG pentru aprobarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor • HG/HGuri pentru adoptarea instrumentelor economice necesare atingerii până în 2020 obiectivele privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE. 		MM
7.1. Transporturi rutiere, 7.2. Transportul feroviar, 7.3. Alte mijloace de transport		Autoevaluarea națională în dialog informal cu CE din 30.12.2016	Act normative de adoptat: <ul style="list-style-type: none"> • Hotărârea Guvernului pentru organizarea ARF • HG pentru aprobarea Contractelor de performanță cu CN CFR SA SI CNAIR/CNIR 		MT
11. Existența unui cadru strategic de politică pentru consolidarea eficienței administrative a statelor membre, inclusiv reforma administrației publice.		Autoevaluarea națională în dialog informal cu CE din 16.11.2016	De aprobat: <ul style="list-style-type: none"> • Planul integrat pentru simplificarea procedurilor administrative pentru cetățeni 		MDRAPFE

Anexa 2 – Acțiuni asumate pentru îndeplinirea condiționalității generale 4 – Achiziții publice

Existența unor măsuri de aplicare eficace a dreptului Uniunii din domeniul achizițiilor publice în ceea ce privește fondurile ESI

Criterii	Acțiunea asumată în evaluarea națională	Termen asumat	Stadiu acțiune asumată
<p>1. Măsuri pentru aplicarea eficace a normelor Uniunii din domeniul achizițiilor publice prin intermediul unor mecanisme adecvate;</p>	<p>Elaborarea unui ghid on-line (în loc de legislație terțiară)</p> <p>Stabilirea cerințelor specifice cu privire la implementarea standardelor de control intern pentru gestionarea efectivă a procesului de achiziții publice</p>	<p>Etapa I – decembrie 2016 Etapa a II-a – aprilie 2017 Etapa a II-a – mai 2018 Etapa a IV-a – mai 2019 Decembrie 2016</p>	<p>Etapa 1 - din decembrie îndeplinită. Îndeplinirea etapei II este foarte importantă</p> <p>Cele două măsuri se implementează cu sprijinul BEI.</p>
<p>2. Măsuri de asigurare a procedurilor transparente de atribuire a contractelor;</p>	<p>Emiterea unor ghiduri/îndrumări privind sistemele de control intern pentru achiziții publice</p> <p>Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Revizuirea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu</p>	<p>Ghid final aprilie 2017 Nu a fost asumat un termen</p>	<p>S-a ajuns la concluzia ca această măsură presupune elaborarea unei legi organice (pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 119/1999).</p> <p>Este elaborată se află pe circuitul de avizare. Abia apoi se va modifica Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 923/2014.</p> <p>Având în vedere că depinde de Parlament, termenul este imprevizibil.</p>
<p>3. Măsuri de asigurare a procedurilor transparente de atribuire a contractelor;</p>	<p>Elaborarea și implementarea de programe de formare și ghiduri</p> <p>Elaborarea și implementarea proiectului pilot pentru CNADNR SA și ANAR</p>	<p>Aprilie 2017 – ghid Iulie 2017 – programe de formare</p> <p>Decembrie 2016 – elaborare proceduri și liste de verificare Decembrie 2016 - aprilie 2017 – elaborare ghid Mai 2017 – elaborare ghid lecții învățate</p>	<p>Măsura se elaborează cu sprijinul BEI contractat de AM POIM.</p> <p>Există o mică întârziere în contractarea expertizei externe de care BEI are nevoie pentru CNADNR (CNAIR), dar se va recupera până în aprilie 2017.</p>
<p>4. Măsuri de asigurare a procedurilor transparente de atribuire a contractelor;</p>	<p>Replicarea lecțiilor învățate în cazul CNADNR și ANAR la autoritățile contractante mari</p> <p>Reformarea sistemului de control ex-ante</p> <p>Dezvoltarea metodologiei pentru trecerea graduală de la control sistematic la control ex-ante pe bază de eșantion</p> <p>Elaborarea listelor de verificare specifice</p> <p>Stabilirea structurii, dezvoltarea procedurilor și a responsabilităților pentru efectuarea controlului ex-ante</p> <p>Adoptarea cadrului legal pentru a permite organismului de control ex-ante să aplice măsuri corective</p> <p>Noul sistem de control ex-ante funcțional</p> <p>Asigurarea unor resurse umane adecvate</p> <p>Angajarea de experți tehnici în cadrul ANAP</p>	<p>Decembrie 2016 – elaborare metodologie Martie 2017 – elaborare instrumente control ex-ante Iulie 2017 – sistem ex-ante funcțional</p> <p>Mai 2017 – elaborare caiet de sarcini contract cadru</p>	<p>Din discuții a rezultat că reforma ex-ante va fi implementată la sfârșitul anului 2017.</p> <p>COM a cerut o testare în februarie 2017 neasumată de ANAP.</p> <p>ANAP a argumentat că abia în septembrie se va putea testa.</p> <p>Deci termenele asumate vor fi depășite.</p>

Criterii	Acțiunea asumată în evaluarea națională	Termen asumat	Stadiu acțiune asumată
<p>3. Măsuri de formare profesională și difuzare a informațiilor pentru personalul implicat în implementarea fondurilor ESI;</p>	<p>Contract cadru pentru asigurarea expertizei de specialitate</p>	<p>experți</p>	<p>Contractarea de expertiză va reveni ANAP, dar îndeplinirea măsurii depinde de arhitectura finală a reformei controlului.</p>
	<p>Asigurarea de ghiduri pentru autoritățile contractante privind identificarea și prevenirea conflictelor de interese pentru a limita efectul asupra pieței (definirea conceptului de funcție sensibilă, abordarea pe care trebuie să o urmeze persoanele în funcții sensibile, managementul riscului.</p>	<p>Aprilie 2017</p>	<p>Măsura este în corelare și cu implementarea PREVENT. Este posibil să fie nevoie de resurse bugetare suplimentare ca PREVENT să se aplice din iunie (verificarea conflictului indiferent de sursa de finanțare a achiziției).</p>
	<p>Întărirea capacității CCR în controlul achizițiilor publice Asigurarea de resurse umane adecvate, training și alte instrumente specifice Dezvoltarea SEAP prin implementarea proiectului SICAP.</p>	<p>Martie 2017 - instruire</p>	<p>Au avut loc deja câteva instruirii. S-au făcut angajări (acest proces continuă). Calendar incert de implementare. Amănări succesive ale termenelor asumate. Risc major.</p>
	<p>Formare profesională (este o măsură suplimentară introdusă de COM în octombrie 2016)</p>	<p>Etapa I Decembrie 2016/ Ianuarie 2017 (testare interna/publica module) Etapa II – 2017 (punere în funcțiune)</p>	<p>S-a elaborat un plan de instruire. Având în vedere că proiectele de instruire sunt întârziate s-a decis organizarea unor instruirii în house ANAP/CNSC/MFE pentru AM/OI. Instruirea beneficiarilor este asigurată pentru POIM de BEI dar pentru celelalte programe depinde de aprobarea și implementarea proiectelor prin achiziții. Deci există risc clar de întâziere. Depinde de ghidul on-line.</p>
	<p>Elaborarea de documentații de atribuire standard (lucrări, bunuri, servicii) disponibile în cadrul ghidului online.</p>		
	<p>Profesionalizarea activităților desfășurate în domeniul achizițiilor publice: Reglementarea unei funcții generale cu denumire specifică pentru personalul cu atribuții în domeniul achizițiilor publice Modificarea Legii 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru introducerea noii funcții generale Stabilirea unei funcții specifice pentru personalul ANAP</p>	<p>Nu a fost asumat un termen</p>	<p>Proiectul de modificare a Legii 188/1999 se afla în consultare pe pagina web a MDRAP – este introdusa functia generala si ANAP a solicitat si introducerea functiei specifice pentru personalul propriu</p>
	<p>Crearea cadrului educațional adecvat prin: Introducerea achizițiilor publice în registrul de calificări din învățământul superior Programe obligatorii de formare în achiziții publice (curricula) Dezvoltarea și implementarea unui program de instruire în achiziții publice, specializat și de durată Introducerea unui atestat profesional în achiziții/achiziții publice</p>	<p>Nu a fost asumat un termen</p>	<p>Au avut loc întâlniri cu 4 universități pentru stabilirea coordonatelor necesare întocmirii achizițiilor publice în programele de formare (s-a concluzionat: master sau studii post-universitare)</p>
	<p>Configurarea de platforme (forumuri) de cumpărare Cerințe legate de gestionarea utilităților și a autorizațiilor, disponibile în cadrul ghidului online</p>	<p>Iunie 2017 Decembrie 2016</p>	<p>In cadrul ghidului online Prin AT BEI</p>
	<p>Adoptarea condițiilor contractuale FIDIC în legislația națională</p>	<p>Nu a fost asumat un termen</p>	<p>Ordin comun MFE-ANAP – după clarificarea problemelor legate de licența</p>

Criterii	Acțiunea asumată în evaluarea națională	Termen asumat	Stadiu acțiune asumată
4. Măsuri de asigurare a capacității administrative de punere în aplicare și aplicare a normelor Uniunii din domeniul achizițiilor publice.	Clauze contractuale standard pentru contractele de supervizare, proiectare și management de contract	Decembrie 2016 – contracte de asistență tehnică Aprilie 2017 – contracte de produse și lucrări	Disponibile în cadrul ghidului online
	Configurarea unei unități de achiziții centralizate în cadrul MFP (obligatorie pentru bunurile selectate pentru administrația centrală)	Decembrie 2016 – proiect/analiza Aprilie 2017 – cerințe și metodologie	Prin AT BEI
	Efectuarea unui studiu de fezabilitate pentru stabilirea oportunității recurgerii la sprijinul UCA sau la consorții de AC la nivel regional, pentru achiziții din sectoarele identificate și detalieră modelelor de implementare a conceptului de UCA. Configurarea cadrului legal pentru funcționarea UCA pe baza rezultatului studiului de fezabilitate (ex. stabilirea sectoarelor de achiziții relevante)	Nu a fost asumat un termen	Prin AT BEI
	Funcționarea UCA Stabilirea sectoarelor de dezvoltare a consorțiilor de AC în conformitate cu rezultatele studiului de fezabilitate Stabilirea cadrului legal privind situațiile obligatorii în care se recurge la sprijinul UCA sau al consorțiilor de AC, pe sectoarele identificate	Nu a fost asumat un termen	În funcție de rezultatele studiului
	Introducerea listei oficiale a operatorilor economici agreeți, ca proiect pilot în domeniul contractelor de lucrări aferente construcției de drumuri și autostrăzi	Nu a fost asumat un termen	Există prevederi în Legea nr. 98/2016. MT, cu sprijin ANAP, va elabora un proiect de hotărâre de guvern pentru operationalizarea conceptului
	Integrarea help-desk-ului cu ghidurile on-line	Iunie 2017	Prin AT BM